



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ,
ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ
- Републичка дирекција за воде -
Број: 404-02-185/2021-07
Датум: 4. октобар 2021. године
Београд

На основу члана 147. став 1. тачка 8) Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС”, број 91/19), вршилац дужности директора Републичке дирекције за воде доноси

ОДЛУКУ О ОБУСТАВИ ПОСТУПКА ЈАВНЕ НАБАВКЕ

1. ОБУСТАВЉА СЕ отворени поступак јавне набавке услуга спровођења додатног истраживачког мониторинга биолошких, физичко-хемијских и хидроморфолошких параметара за потребе утврђивања референтних услова на подручју Републике Србије, редни број јавне набавке из плана јавних набавки 0014.

2. Трошкове припремања и подношења понуде сноси искључиво понуђач, у складу са одредбом члана 138. став 1. Закона о јавним набавкама.

3. Ову одлуку објавити на Порталу јавних набавки у року од три дана од дана доношења одлуке.

Образложење

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде - Републичка дирекција за воде је дана 6. августа 2021. године на Порталу јавних набавки објавила јавни позив и конкурсну документацију за јавну набавку услуга спровођења додатног истраживачког мониторинга биолошких, физичко-хемијских и хидроморфолошких параметара за потребе утврђивања референтних услова на подручју Републике Србије, редни број јавне набавке из плана јавних набавки 0014.

CPV ознака: 73000000 - Услуге истраживања и развоја и пратеће саветодавне услуге.

Процењена вредност јавне набавке је 1.500.000 динара.

У документацији за јавну набавку услуга спровођења додатног истраживачког мониторинга биолошких, физичко-хемијских и хидроморфолошких параметара за потребе утврђивања референтних услова на подручју Републике Србије, редни број јавне набавке из плана јавних набавки 0014, ради оцене понуда и у циљу успешне реализације уговора о јавној набавци, критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта су обавезни основи за искључење из члана 111. став 1. тач. 1)-5) Закона о јавним набавкама и критеријуми за избор привредног субјекта који се односе на испуњеност услова за обављање професионалне делатности, финансијски и економски капацитет и стрчни капацитет.

Код критеријума за избор привредног субјекта који се односи на испуњеност услова за обављање професионалне делатности од привредног субјекта је

захтевано да докаже да је уписан у регистар привредних друштва који се води у земљи у којој привредни субјект има седиште, као и да има акт о акредитацији издат од стране министарства надлежног за научноистраживачку делатност, за област природно-математичких наука - биолошке науке и стандард ISO 17025 за област узорковања и испитивања површинских вода.

Код критеријума за избор привредног субјекта који се односи на финансијски и економски капацитет од привредног субјекта је захтевано да докаже да није пословао са губитком у последње три финансијске године (позитиван резултат пословања у последње три финансијске године - 2018, 2019. и 2020.) и да му у последњих шест месеци који претходе дану објављивања јавног позива на Порталу јавних набавки текући рачуни нису били у блокади.

Код критеријума за избор привредног субјекта који се односи на стручни капацитет од привредног субјекта је захтевано да докаже да је у три последње године пре истека рока за подношење понуда пружио услугу на изради најмање једне студије или пројекта у којем је вршено испитивање параметара квалитета површинских вода (биолошких, физичко-хемијских и хидроморфолошких) и процене еколошког статуса, као и да има довољан број запослених или на други начин радно ангажованих стручних лица за област која је предмет јавне набавке, и то да има најмање пет стручњака из области биолошке науке - дипломирани биолог, од којих су најмање два, у периоду од три последње године пре истека рока за подношење понуда, учествовали у реализацији најмање једне студије или пројекта у вези испитивања параметара квалитета површинских вода (биолошких, физичко-хемијских и хидроморфолошких) и процене еколошког статуса или имају најмање три објављена рада у међународним или домаћим часописима из области хидробиологије, хидроекологије и систематике и таксономије водених животиња и биљака, као и најмање једног стручњака из области хемије - дипломирани хемичар.

Ради избора економски најповољније понуде, у документацији за јавну набавку предметних услуга критеријум за доделу уговора је цена, а начин рангирања је аутоматско рангирање.

Благовремено, односно до 1. септембра 2021. године до 10⁰⁰ часова, путем Портала јавних набавки за јавну набавку услуга спровођења додатног истраживачког мониторинга биолошких, физичко-хемијских и хидроморфолошких параметара за потребе утврђивања референтних услова на подручју Републике Србије, приспела је само једна понуда, и то заједничка понуда групе понуђача коју чине: Универзитет у Београду, Биолошки факултет, Београд, Студентски трг бр. 16, МБ 07048599, ПИБ 100043776, као овлашћени члан групе понуђача и Институт за јавно здравље Србије Др Милан Јовановић Батут, Београд, Др Суботића бр. 5, МБ 07036027, ПИБ 102000930, као члан групе понуђача, број У83/2021, поднета дана 27. августа 2021. године, са понуђеном ценом од 1.357.000 динара без ПДВ-а, односно 1.357.000 динара са ПДВ-ом.

У обрасцу понуде групе понуђача наводи се да ће Универзитет у Београду, Биолошки факултет, Београд, као овлашћени члан групе понуђача, извршавати део уговора који се односи на истраживачки мониторинг биолошких и хидроморфолошких параметара (80% уговора), а Институт за јавно здравље Србије Др Милан Јовановић Батут, Београд, као члан групе понуђача, део уговора који се односи на истраживачки мониторинг физичко-хемијских параметара (20% уговора).

Поред обрасца понуде, група понуђача доставила је засебну изјаву о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта овлашћеног члана групе понуђача и засебну изјаву о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта члана групе понуђача, образац структуре понуђене цене, образац трошкова припреме понуде и модел уговора, као и део доказа о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта који се односе на испуњеност

услова за обављање професионалне делатности, на финансијски и економски, односно стручни капацитет.

Из засебних изјава о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта овлашћеног члана групе понуђача и члана групе понуђача, Комисија за јавну набавку је констатовала да:

1) је Универзитет у Београду, Биолошки факултет, Београд, Студентски трг бр. 16, овлашћени члан групе понуђача, а Институт за јавно здравље Србије Др Милан Јовановић Батут, Београд, Др Суботића бр. 5, члан групе понуђача, чије ће релевантне капацитете, и то стручњака из области хемије - дипломирани хемичар и поседовање стандарда ISO 17025 за област узорковања и испитивања површинских вода, користити овлашћени члан групе понуђача за испуњење захтеваних критеријума,

2) ће критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта који се односе на обављање професионалне делатности - поседовање акта о акредитацији издат од стране министарства надлежног за научноистраживачку делатност за област природно-математичких наука - биолошке науке, на испуњеност услова у вези финансијског и економског капацитета, као и на испуњеност услова који се односе на стручни капацитет у делу извршених услуга на изради најмање једне студије или пројекта у којем је вршено испитивање параметара квалитета површинских вода (биолошких, физичко-хемијских и хидроморфолошких) и процене еколошког статуса и потребног броја стручњака из области биолошке науке - дипломирани биолог, од којих су најмање два, у периоду од три последње године пре истека рока за подношење понуда, учествовали у реализацији најмање једне студије или пројекта у вези испитивања параметара квалитета површинских вода (биолошких, физичко-хемијских и хидроморфолошких) и процене еколошког статуса или имају најмање три објављена рада у међународним или домаћим часописима из области хидробиологије, хидроекологије и систематике и таксономије водених животиња и биљака, доказивати Универзитет у Београду, Биолошки факултет, Београд, као овлашћени члан групе понуђача,

3) ће критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта који се односе на обављање професионалне делатности - поседовање стандарда ISO 17025 за област узорковања и испитивања површинских вода, као и на испуњеност услова који се односе на стручни капацитет у делу потребног броја стручњака из области хемије - дипломирани хемичар, доказивати Институт за јавно здравље Србије Др Милан Јовановић Батут, Београд, као члан групе понуђача.

С обзиром да је наручилац, на основу података наведених у засебним изјавама о испуњености критеријума за квалитативни избор привредних субјеката, прибавио доказ да су Универзитет у Београду, Биолошки факултет, Београд, Студентски трг бр. 16 и Институт за јавно здравље Србије Др Милан Јовановић Батут, Београд, Др Суботића бр. 5, уписани у регистар понуђача који води Агенција за привредне регистре, те како је понуђач, уз понуду, наручиоцу доставио део доказа који се односе на испуњеност услова за обављање професионалне делатности, на финансијски и економски, односно стручни капацитет, у складу са чланом 119. став 1. Закона о јавним набавкама, наручилац је дана 21. септембра 2021. године Универзитету у Београду, Биолошки факултет, Београд, Студентски трг бр. 16, као овлашћеном члану групе понуђача, који је доставио заједничку понуду групе понуђача која је економски најповољнија понуда, упутио захтев за достављање недостајућих доказа о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта који се односе на финансијски и економски, односно стручни капацитет, на начин како је описано у конкурсној документацији, што је понуђач и учинио тако што је дана 24. септембра 2021. године доставио недостајуће доказе, и то:

1) доказ о испуњености критеријума за избор привредног субјекта који се односи на обављање професионалне делатности - Решење привредног суда у Београду Посл. бр. 1 Фи 341/10 од 29. септембра 2010. године о упису у судски регистар Универзитета у Београду, Биолошког факултета, Београд и Решење привредног суда у Београду Посл. бр. 1 Фи 507/16 од 20. октобра 2016. године о

упису у судски регистар и Института за јавно здравље Србије Др Милан Јовановић Батут, Београд;

2) доказ о испуњености критеријума за избор привредног субјекта који се односи на финансијски и економски капацитет, и то:

(1) биланс стања и биланс прихода и расхода за овлашћеног члана групе понуђача за тражене три финансијске године (2018, 2019. и 2020. година),

(2) изјаву о ликвидности понуђача са навођењем интернет странице Народне банке Србије на којој се могу проверити дати подаци, са копијом извршеног претраживања дужника у принудној наплати од 27. августа 2021. године;

3) доказе о испуњености критеријума за избор привредног субјекта који се односи на стручни капацитет, и то: списак имена и стручних квалификација лица додељених за извршење уговора запослених код члана групе понуђача, Института за јавно здравље Србије Др Милан Јовановић Батут, Београд, у складу са траженим условима, као и за сваког запосленог код овлашћеног члана групе понуђача и члана групе понуђача који ће бити одговоран за вршење услуга одговарајући М образац; фотокопију дипломе и потписану и оверену изјаву (Образац: Изјава о учешћу лица у вршењу услуга које се односе на предмет јавне набавке), којима група понуђача доказује образовне и стручне квалификације.

Поред напред наведених доказа Наручиоцу је достављен и Споразум о заједничком наступу у поступку јавне набавке - конзорциони уговор, којим уговорне стране уређују међусобна права и обавезе у вези предметне јавне набавке уколико конзорцијуму буде додељен предметни уговор.

Чланом 119. став 6. Закона о јавним набавкама прописано је да је наручилац дужан да одбије понуду уколико понуђач који је поднео економски најповољнију понуду не достави тражене доказе у остављеном року или достављеним доказима не докаже да испуњава критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта, као и да позове следећег понуђача који је поднео најповољнију понуду или да обустави поступак, ако постоје разлози за обуставу.

На основу достављених доказа о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, комисија за јавну набавку је утврдила да не постоје обавезни основи из члана 111. став 1. тач. 1)-5) Закона о јавним набавкама за искључење овлашћеног члана групе понуђача, Универзитет у Београду, Биолошки факултет, Београд и члана групе понуђача, Институт за јавно здравље Србије Др Милан Јовановић Батут, Београд из поступка јавне набавке, као и да чланови групе понуђача испуњавају критеријуме за избор привредног субјекта који се односи на обављање професионалне делатности, као и на стручни капацитет.

Међутим, на основу достављених доказа о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта који се односи на финансијски и економски капацитет, и то у изјаву о ликвидности понуђача и копију извршеног претраживања дужника у принудној наплати од 27. августа 2021. године, као и у биланс стања и биланс прихода и расхода за тражене три финансијске године (2018, 2019. и 2020. година), комисија за јавну набавку је утврдила да овлашћеном члану групе понуђача у последњих шест месеци који претходе дану објављивања јавног позива на Порталу јавних набавки рачуни нису били у блокади, као и да је овлашћени члан групе понуђача у 2018. и 2020. години имао суфицит у износу од 46.455.000 динара, односно у износу од 17.329.000 динара, али и да је овлашћени члан групе понуђача у 2019. години имао дефицит у износу од 29.520.000 динара.

Из напред наведених разлога комисија за јавну набавку је након прегледа и стручне оцене заједничке понуде групе понуђача, Универзитет у Београду, Биолошки факултет, Београд, и Институт за јавно здравље Србије Др Милан Јовановић Батут, Београд, оценила да је њихова заједничка понуда неприхватљива. Ово стога што достављеним доказима група понуђача није доказала да испуњава

критеријум за квалитативни избор привредног субјекта који се односе на финансијски и економски капацитет, јер није доказала да овлашћени члан групе понуђача није пословао са губитком у последње три финансијске године (позитиван резултат пословања у последње три финансијске године - 2018, 2019. и 2020. година), односно није доказала да има финансијску и економску способност потребну за извршење уговора о јавној набавци.

Одредбом члана 119. став 6. Закона о јавним набавкама прописано је да је наручилац дужан да одбије понуду понуђача који је поднео економски најповољнију понуду ако достављеним доказима понуђач не докаже да испуњава критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта. С обзиром да достављеним доказима група понуђача није доказала да испуњава све критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта наручилац је одбио заједничку понуду групе понуђача, Универзитет у Београду, Биолошки факултет, Београд, и Институт за јавно здравље Србије Др Милан Јовановић Батут, Београд.

Како наручилац нема могућности да позове следећег понуђача који је поднео најповољнију понуду, јер је неприхватљива заједничка понуда групе понуђача и једина која је поднета у поступку јавне набавке услуга спровођења додатног истраживачког мониторинга биолошких, физичко-хемијских и хидроморфолошких параметара за потребе утврђивања референтних услова на подручју Републике Србије, редни број јавне набавке из плана јавних набавки 0014, стекли су се услови за обуставу поступка јавне набавке у складу са одредбом члана 147. став 1. тачка 8) Закона о јавним набавкама, којом је прописано да наручилац доноси одлуку о обустави поступка јавне набавке ако након прегледа и стручне оцене понуда утврди да су све понуде неприхватљиве.

Како разлози за обуставу поступка јавне набавке услуга спровођења додатног истраживачког мониторинга биолошких, физичко-хемијских и хидроморфолошких параметара за потребе утврђивања референтних услова на подручју Републике Србије, редни број јавне набавке из плана јавних набавки 0014, нису на страни наручиоца, у складу са тачком 2. диспозитива ове одлуке, трошкове припремања и подношења понуде сноси искључиво понуђач, у складу са одредбама члана 138. став 1. Закона о јавним набавкама.

Одредбом члана 147. став 4. Закона о јавним набавкама прописано је да је наручилац дужан да одлуку о обустави поступка објави на Порталу јавних набавки у року од три дана од дана доношења. Стога, у складу са тачком 3. диспозитива ове одлуке, ова одлука се објављује на Порталу јавних набавки у року од три дана од дана доношења.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ: Против ове одлуке којом се окончава поступак јавне набавке понуђач може да поднесе захтев за заштиту права у року од 10 дана од дана објављивања исте на Порталу јавних набавки, у складу са одредбама Закона о јавним набавкама.



В.Д. ДИРЕКТОРА

Наташа Милић, дипл. инж. шум.